



JUSTIITS- JA DIGIMINISTEERIUM

Sotsiaalministeerium
info@sm.ee

Teie 17.10.2025

Meie 07.11.2025

nr 1.2-2/100-1, SOM/25-
1140/-1K
nr 8-2/8438

Ravikindlustuse seaduse muutmise seaduse (psühhiaatria saatekiri ja e-konsultatsioon) eelnoü koostölastamine

Austatud minister

Sotsiaalministeerium on Justiits- ja Digiministeeriumile koostölastamiseks esitanud ravikindlustuse seaduse muutmise seaduse (psühhiaatria saatekiri ja e-konsultatsioon) eelnöü (eelnoü). Justiits- ja Digiministeerium koostölastab eelnöü märkustega.

I. Sisulised märkused

- 1. Halduskoormus** – 25.05.2025 jõustus hea õigusloome ja normitehnika eeskirja (HÕNTE) muudatus, millega kehtestati halduskoormuse tasakaalustamise reegel: halduskoormust suurendades tuleb kavandada ka halduskoormust vähendav muudatus (HÕNTE § 1 lg 4¹). Reegli rakendamise juhise on kättesaadav meie veebilehel[\[1\]](#).

Eelnöü eesmärk parandada eriarstiabi kättesaadavust on põhjendatud ja toetust väärt. Samas näeme eelnöü muudatuste juures teatavaid riske. Seletuskirjas on väidetud, et muudatuste tulemusel halduskoormus arstidele tervikuna väheneb. Nõustume, et eriarstide halduskoormus võib tulevikus väheneda, kuid näeme ohtu, et just perearstide koormus kasvab edaspidi tuntavalt:

- E-konsultatsiooni saatekirja vormistamine on perearsti jaoks mahukam ja aeganõudvam kui tavalise saatekirja koostamine. Selle kohustuslikuks muutmine toob kaasa olulise ajakulu.
- Pärast e-konsultatsiooni saatekirja vormistamist jääb perearst ootama teiste arstide vastuseid. Edaspidi peab perearst hakkama järke pidama, millise patsiendi kohta vastus laekub.
- Kui eriarst leiab, et suunamine pole vajalik, jääb patsiendi edasine jälgimine ja ravisoovituste rakendamine perearsti ülesandeks. Kui varem suundus patsient eriarstiravile, peab perearst nüüd patsiendiga edasi tegelema.

Kokkuvõttes näeme, et see võib viia olukorrani, kus perearstide järjekorrad pikenevad ja esmatasandi arstiabi kättesaadavus halveneb. Seletuskirjast ei selgu, kuidas kavatsetakse hõlbustada perearstidele lisanduval tööülesandel ja tasakaalustada halduskoormust.

Seega palume eelnöü seletuskirjas täpsemalt kirjeldada, mil viisil kavatsetakse halduskoormust vähendada ning esitada vastav info lisaks mõjuanalüüsile ka seletuskirja osas „Sisukokkuvõte”.

- 2. Eelnöü § 1 punktiga 2** muudetakse seadust nii, et Tervisekassa ei võta enam kindlustatud isikutelt üle psühhiaatrilise eriarstiabi eest tasumise kohustust juhul, kui selleks puudub saatekiri.

Selline muudatus mõjutab inimeste põhiõigusi, eelkõige põhiseaduse § 28 lg-s 1 sätestatud igaühe õigust tervise kaitsele. HÕNTE § 43 lg 1 p 5 kohaselt tuleb analüüsida eelnõu kooskõla Eesti Vabariigi põhiseadusega.

Kuivõrd seletuskirja kolmandas punktis ei ole eelnõu põhiseaduspärasust analüüsitud, palume seda teha. Juhime ka tähelepanu sellele, et eelnõu põhiseaduspärasuse küsimust tuleks alati käsitleda. Juhul kui on ilmne, et mõju on väike, näiteks põhjusel, et tegemist on tehnilise muudatusega, siis tuleks seda mainida.

II. Märkus väljatöötamiskavatsuse kohta

- 3. Eelnõule ei eelnenud väljatöötamiskavatsust.** Väljatöötamiskavatsuse puudumist põhjendatakse seletuskirjas kiireloomulisusega, viidates Vabariigi Valitsuse tegevusprogrammile.

Märgime, et tegevusprogramm iseenesest ei tingi eelnõu kiireloomulise menetlemise vajaduse. Meie hinnangul oleks väljatöötamiskavatsus olnud siiski vajalik, kuna e-konsultatsiooni (kui tervishoiutöötajate vaheline konsultatsioon, mis toimub patsiendi diagnoosi täpsustamiseks, uuringute ja ravi määramiseks) rakendamise kohustuse loomine muudab oluliselt senist tervishoiukorraldust, puudutades kõiki tervishoiu töötajaid kui ka patsiente. Väljatöötamiskavatsuses oleks saanud põhjalikumalt avada muudatuse eesmärgi, kirjeldada probleemi ning analüüsida erinevaid lahendusvariante, mida praeguses seletuskirjas on käsitletud võrdlemisi üldsõnaliselt.

III. Muud märkused eelnõu ja seletuskirja kohta

- 4.** Palume arvestada ka käesoleva kirja lisades esitatud eelnõu ja seletuskirja failis jäljega tehtud märkustega.

Vastavalt Vabariigi Valitsuse reglemendi § 6 lõikele 5 palume eelnõu esitada Justiits- ja Digiministeeriumile täiendavaks kooskõlastamiseks pärast saadud arvamuste läbivaatamist ja eelnõu parandamist. Justiits- ja Digiministeerium jätab kooskõlastamata eelnõu, milles ei ole analüüsitud eelnõu põhiseaduspärasust või ei ole rakendatud halduskoormuse tasakaalustamise reeglit.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Liisa-Ly Pakosta
justiits- ja digiminister

Lisa: Eelnõu ja seletuskirja failid Justiits- ja Digiministeeriumi märkustega

Johanna Maria Kosk 58847154 johannamaria.kosk@justdigi.ee
Birgit Hermann
Kristel Niidas